



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"МОСАЛЬСКИЙ РАЙОН"
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 декабря 2016г.

г. Мосальск

№ 476

**О методике определения объема
дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности
бюджетам сельских поселений
муниципального района
«Мосальский район»**

В соответствии с Законом Калужской области от 26.09.2005 N 120-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями", Законом Калужской области от 27.07.2005 N 79-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Калужской области" администрация муниципального района "Мосальский район" ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить методику определения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений муниципального района «Мосальский район» согласно приложения.

2. Данное Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения при составлении местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2017 год.

Глава администрации
муниципального района
«Мосальский район»



 А.В. Кошелев

Направлено:
2 экз. Андреевой Е.В.
1 экз. Фин.отдел

Беркутова Л.Е.
Зайцев М.Е.
Андреева Е.В.
Исп. Шишкова Т.И.

**МЕТОДИКА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ БЮДЖЕТАМ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В
СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "МОСАЛЬСКИЙ РАЙОН". ЗА СЧЕТ
СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА**

1.1. Расчет дотации бюджетам сельских поселений (далее поселений) муниципального района "Мосальский район" (далее муниципального района) на выравнивание финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения осуществляется по формуле:

$$Д_{ip} = W_{дпi} \times ((N_{ip} / (ИНП_{ip} / ИБР_{ip})) / \text{SUM} (N_{ip} / (ИНП_{ip} / ИБР_{ip}))) + V_{кзн},$$

где D_{ip} - объем дотации бюджету i -го поселения, формируемой за счет субвенций из областного бюджета;

N_{ip} - численность постоянного населения i -го поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$ИНП_{ip}$ - индекс налогового потенциала i -го поселения на очередной финансовый год;

$ИБР_{ip}$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения на очередной финансовый год;

$V_{кзн}$ - объем компенсации потерь бюджета поселений по земельному налогу в связи с установлением льгот по данному налогу для учреждений, финансируемых из областного бюджета.

1.2. Для оценки налогового потенциала поселений выбрана совокупность следующих налогов:

- налог на доходы физических лиц;
- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог.

Указанные доходные источники наиболее точно отражают проведение суммарных налоговых поступлений.

Показатели для расчета налогового потенциала поселений

Налог	Показатель, характеризующий налоговый потенциал муниципальных образований по налогу в целом или его компонентам
Налоговые доходы, зачисляемые в местные бюджеты на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации	
Налог на доходы физических лиц	- общая сумма исчисленного налога (форма отчетности N 5-НДФЛ УФНС России по субъекту РФ);
Налог на имущество физических лиц	- сумма следующих показателей (форма отчетности N 5-МН УФНС России по субъекту РФ):

	<ul style="list-style-type: none"> - сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет; - сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.
Земельный налог	<ul style="list-style-type: none"> - сумма следующих показателей по юридическим и физическим лицам (форма отчетности N 5-МН УФНС России по субъекту РФ): - сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет; - сумма земельного налога на имущество, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Налоговой базой по выбранной группе налогов являются отчетные значения.

За базовый период принимаются 3 отчетных финансовых года до текущего финансового года с учетом особенностей, установленных настоящей Методикой.

1.3. Расчет налогового ресурса.

Налоговый ресурс определяется как сумма налоговых ресурсов по выбранным налогам. Расчет налоговых ресурсов по каждому виду репрезентативных налогов определяется следующим образом.

Налог на доходы физических лиц - средняя за базовый период общая сумма исчисленного налога.

Налог на имущество физических лиц - средняя за базовый период сумма следующих показателей:

- сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет;
- сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Земельный налог - средняя за базовый период сумма следующих показателей по юридическим и физическим лицам:

- сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет;
- сумма земельного налога на имущество, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

1.4. Расчет налогового потенциала и индекса налогового потенциала.

Налоговый потенциал для поселений вычисляется как налоговый ресурс, рассчитанный на душу населения, и определяется по формуле:

$$НП_i = НР_{вал_i} / ЧН_i.$$

где НП_i - налоговый потенциал i-го поселения;

НР_{вал_i} - налоговый ресурс i-го поселения;

ЧН_i - численность постоянного населения поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений.

Индекс налогового потенциала i-го поселения на очередной финансовый год определяется как налоговый потенциал поселения, отнесенный к аналогичному показателю в целом по району:

$$ИНП_{ip} = НП_{ip} / НП.$$

где НП_{ip} - налоговый потенциал i-го поселения;

НП - налоговый потенциал в целом по поселениям муниципального района.

Если индекс налогового потенциала i-го поселения выше среднего значения индекса налогового потенциала по всем поселениям, то для расчета применяется среднее значение индекса налогового потенциала.

1.5. Индекс бюджетных расходов поселений используется в целях учета различий в структуре населения, в том числе социальной структуре населения, указанных муниципальных образований, социально-экономических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов i-го поселения на очередной финансовый год определяется по формуле:

$$ИБР_{ip} = (R_{ip} / Н_{ip}) / (R_{по} / Ч_{рті}),$$

где ИБР_{ip} - индекс бюджетных расходов i-го поселения на очередной финансовый год;

R_{ip} - расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджета i-го поселения по собственным полномочиям органов местного самоуправления поселений, на очередной финансовый год (плановый период);

Н_{ip} - численность постоянного населения i-го поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года;

Ч_{рті} - численность постоянного населения поселений муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года

R_{по} - суммарный объем расчетных показателей общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений муниципального района по собственным полномочиям органов местного самоуправления поселений, на очередной финансовый год, за исключением единовременных расходов;

1.6. Расчетные показатели общей стоимости предоставления бюджетных услуг.

оказываемых за счет средств бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, по полномочиям органов местного самоуправления поселений, применяются в целях определения межбюджетных отношений на очередной финансовый год и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями для формирования и утверждения бюджетов поселений.

В случае принятия представительными органами поселений решения об отказе в получении в очередном финансовом году и плановом периоде дотации на выравнивание финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения высвобождающаяся сумма субвенции, предоставляемая из областного бюджета муниципальному району, перераспределяется между бюджетами поселений, входящих в состав муниципального района.

1.7. Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанные с решением вопросов местного значения поселений.

Расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений муниципального района по полномочиям органов местного самоуправления поселений (P_{ip}), рассчитывается по формуле:

$$P_{ip} = (U_{ai} \times K_j \times N_{ip}) + (U_{ei} \times K_j \times N_{ip}) + (U_{fi} \times K_j \times N_{ip}),$$

где P_{ip} - расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджета i -го поселения по собственным полномочиям органов местного самоуправления поселений, на очередной финансовый год (плановый период);

U_{ai} - условный показатель, определяющий расходы на содержание аппарата управления (оплата труда с начислениями в соответствии с установленными нормативами формирования расходов на оплату труда) i -го поселения;

U_{ei} - условные показатели, определяющие расходы на содержание пожарного депо i -го поселения;

U_{fi} - условные показатели, определяющие расходы на иные вопросы местного значения i -го поселения.

В составе иных вопросов местного значения поселений учитываются расходы по решению вопросов местного значения поселений, исполнение которых передается органам местного самоуправления муниципального района.

Размер межбюджетных трансфертов на исполнение передаваемых полномочий определяется для поселений, осуществляющих передачу полномочий, с учетом условного норматива расходов на финансирование каждого полномочия, скорректированного на коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходных обязательств репрезентативной системы расходных обязательств корректируется на коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

При этом условно-нормативные расходы рассчитаны исходя из расходов каждого муниципального образования в плановый период.

K_j - коэффициенты удорожания, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг.

В методике применяются следующие коэффициенты удорожания:

$K_{плі}$ - коэффициент плотности i -го поселения;

$K_{пі}$ - коэффициент масштаба i -го поселения;

$K_{рас}$ - коэффициент расселения i -го поселения.

Коэффициент плотности i -го поселения ($K_{плі}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{плі} = 1 + \Pi_i / \Pi_{ср},$$

где Π_i - кол-во населенных пунктов в i -м поселении;

$\Pi_{ср}$ - среднее количество населенных пунктов в поселениях муниципального района.

Коэффициент масштаба, рассчитываемый по следующей формуле:

$$K_{мпі} = 1 + ((0,6 \times N_i + 0,4 \times N_{ср}) / N),$$

где $K_{мпі}$ - коэффициент масштаба в i -м поселении;

N_i - численность жителей i -го поселения;

$N_{ср}$ - средняя численность жителей поселений муниципального района;

N - численность постоянного населения всех поселений муниципального района

Коэффициент удаленности ($K_{уд}$), рассчитываемый по следующей формуле:

$$K_{уд} = 1 + U_{дi} / U_{дср},$$

где $K_{уд}$ - коэффициент удаленности i -го поселения;

$U_{дi}$ - удаленность административного центра i -го поселения от административного центра муниципального района;

$U_{дср}$ - средняя удаленность административных центров поселений от административного центра муниципального района ($U_{дср} = \text{SUM } U_{дi} / 10$).

Уровень, устанавливаемый в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений, принимается равным минимальному значению из значений уровней финансовых возможностей i -тых сельских поселений, входящих в состав муниципального района, определенных в соответствии с законодательством Калужской области.

Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов поселений на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя

N пп	Вопросы местного значения	Корректирующие коэффициенты <*>
1	Содержание аппарата управления	Коэффициент плотности i -го поселения ($K_{плі}$):

		Коэффициент масштаба i-го поселения (Кпi); Коэффициент удаленности i-го поселения (Куд).
	Иные вопросы местного значения (владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения, обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования)	Коэффициент плотности i-го поселения (Кплi); Коэффициент масштаба i-го поселения (Кпi); Коэффициент удаленности i-го поселения (Куд).
	Содержание пожарного депо в границах населенных пунктов поселения	Коэффициент плотности i-го поселения (Кплi); Коэффициент масштаба i-го поселения (Кпi).

<*> Наличие нескольких корректирующих коэффициентов не означает, что их целесообразно применять одновременно. Возможно использование одного из предложенных коэффициентов.